



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
г. ДУБНЫ

ул. Курчатова, д. 28, г. Дубна,
Московская область, 141980

Начальнику Управления народным
образованием Администрации
городского округа Дубна Московской
области (ГОРУНО)

Виноградовой Т.К.

07.02.2020 № 22-03-2020

На № _____

*Антонова
Григорьев
Бендерова
Дубны
Зав. РОВ*

*руководитель
вправе
РД.*

Уважаемая Татьяна Константиновна!

Прокуратурой города Дубны на постоянной основе осуществляется деятельность по вопросам взаимодействия со средствами массовой информации и правовому просвещению.

В рамках осуществления деятельности по указанным направлениям прокуратурой города подготовлена разъяснительная информация «Обзор о типичных нарушениях, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в органах местного самоуправления, подведомственных им учреждениях (предприятиях)».

Прокуратура города, осуществляя надзор за соблюдением антикоррупционного законодательства, анализирует сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей подведомственных им учреждений (предприятий).

Большинство выявляемых в ходе анализа сведений нарушений связано с невнимательностью или небрежностью и указывают на неполноту и (или) недостоверность представляемых сведений.

Лица, замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения, представляют их по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 460).

Прокуратурой города должностным лицам органов местного самоуправления, а также руководителям подведомственных им учреждений (предприятий) указывается на необходимость усиления контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, а руководителям кадровых подразделений – на повышение эффективности анализа сведений

РВ № 444136

Вх. № 09 / 1.4-02
"12" 02 2020

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Однако, требования, обязательные для применения при заполнении формы справки, рядом лиц не соблюдены, в связи с чем прокуратурой города принимаются меры реагирования, к лицам, допустившим нарушения.

В качестве примеров необходимо указать следующие нарушения.

1. Недостатки при оформлении справки

В соответствии с примечанием 1 к форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 460, справка заполняется собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами российской Федерации.

Согласно рекомендациям Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, Министерства труда и социальной защиты Московской области, справки предлагается заполнять с использованием специального программного обеспечения «Справки БК». При этом собственноручное заполнение обозначает, что справка должна быть заполнена лично лицом ее представляющим на персональном компьютере (с использованием текстовых редакторов) или иных печатных устройствах с последующим заверением личной подписью на последней листе каждой справки.

Между тем часть анализируемых справок, заполнена без использования специального программного обеспечения «СПО «Справка БК», а отдельные представляются в рукописном виде.

Имеют место случаи, когда муниципальными служащими, а также лицами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, на титульном листе справки неверно или неполно указываются наименование кадрового подразделения, в адрес которого подается справка, а также причина подачи справки, адрес места регистрации либо реквизиты документов (в частности при его несовпадении с адресом регистрации), удостоверяющих личность, место работы супруги (супруга), инициалы супруги (супруга), а также их дата и год рождения.

Кроме того, лицами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, зачастую при заполнении сведений в формате «декларационная кампания», не указывается занимаемая должность (род занятий) и/или претендуемая должность на момент подачи справки. Также данной категорией лиц зачастую не указывается отчетный период и отчетная дата, по состоянию на которые подаются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Необходимо отметить, что часть справок заполняется с грамматическими ошибками, опечатками, некоторые справки не подписываются работниками кадровых подразделений, ответственными за прием справок.

2. Недостатки при заполнении раздела «Сведения о доходах»

В соответствии с примечанием 1 к форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 460, в разделе 1 указываются все доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период. Исходя из Методических рекомендаций Минтруда России, под доходом следует понимать любые денежные поступления муниципального служащего или лица, претендующего на замещение должности муниципальной службы, а также его супруги (супруга), несовершеннолетних детей в наличной или безналичной форме, имевшие место в отчетном периоде.

Вместе с тем в ряде случаев выявляется неуказание наличия доходов от вкладов в банках и иных кредитных организациях, или внесения сведений, равных сумме остатков средств на 31 декабря на счетах, открытых в банках, тогда как необходимо учитывать лишь полученный по ним доход (% , капитализация). Зачастую не учитывается, что в данный раздел обязательны для внесения сведения о доходах, полученных от продажи имущества. Имеются случаи неверного указания дохода по основному месту работы, размер которого уменьшен на сумму подоходного налога. Нередко доход по нескольким местам работы суммируется и указывается как основной. Социальные выплаты, полученные супругой (супругом) – пенсионером или инвалидом, ошибочно указываются в качестве их дохода по основному месту работы, при том, что его необходимо относить к «иному доходу». В качестве иных доходов необоснованно указывается сумма возмещенного социального налогового вычета.

Имеются случаи неуказания дохода от выплаченного пособия по временной нетрудоспособности, размер которого не включен в справку по форме 2-НДФЛ, социальные выплаты (пособия) на несовершеннолетних детей; по операциям с ценными бумагами, переданными в доверительное управление, по которым в течение года осуществлялись операции, а также доход, полученный от реализации автомобиля, в том числе, по программе «Trade-In» (когда при покупке нового автомобиля автосалон оценивает имеющийся у лица или его супруги (супруга) автомобиль и учитывает данные средства при покупке нового автомобиля), и в качестве дарения.

3. Недостатки при заполнении раздела «Сведения о расходах»

В соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в разделе 2 сведения о расходах, а также об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки, указываются только при наличии соответствующих правовых оснований, то есть в случае, когда общая сумма сделок превышает общий доход лица, представляющего сведения, и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду (при этом денежные средства, полученные по кредитным (ипотечным) договорам в качестве дохода не учитываются).

В большинстве случаев при заполнении данного раздела не прилагаются копии документов – оснований возникновения права собственности

на приобретенное имущество, что является нарушением требований, установленных Указом Президента Российской Федерации № 460.

Также в нарушение требований указанной правовой нормы в отдельных случаях служащими необоснованно включались в раздел «Сведения о расходах» данные о приобретении имущества на общую сумму, которая была меньше установленной вышеуказанным Федеральным законом.

4. Недостатки при заполнении раздела «Сведения об имуществе»

Статьей 130 Гражданского кодекса к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) отнесены земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. При этом к недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

В разделе 3 в подавляющем большинстве справок, указываются либо только наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности, либо только сведения о реквизитах свидетельства о государственной регистрации права, являющегося документом, лишь удостоверяющим факт проведения государственной регистрации, в то время как необходимо указывать и те и другие. Индивидуальная собственность ошибочно именуется личной, или совместной – при владении транспортным средством, тогда как его собственник – конкретное лицо; не указываются сведения об адресе местонахождения объекта недвижимости, виде, годе изготовления и месте регистрации транспортного средства, указанные сведения о площади находящегося в собственности недвижимого имущества не соответствуют данным ЕГРН или правоустанавливающих документов.

5. Недостатки при заполнении раздела «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях»

Согласно примечанию 1 к форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 460, в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

В подавляющем большинстве случаев в разделе 4 не указываются сведения о банковских счетах, открытых в рамках зарплатного проекта (пенсионного обеспечения) или кредитного договора, даты открытия счетов, а также некорректно указывается вид счета.

Следует учесть, что графа 6 данного раздела заполняется только, когда общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период превышает общий доход лица и его супруга (супруги) за отчетный период и два предшествующих ему года.

Встречались факты отражения в справках недостоверных сведений относительно наличия открытых в банках счетов, которые исходя из даты

их открытия – подлежали указанию, но были указаны только в справках за год, предшествующий отчетному.

Имеют место случаи недекларирования счетов в банках и иных кредитных организациях (в том числе ссудных счетов), открытых для обслуживания кредитов на суммы менее 500 000 рублей, и которые не подлежат отражению в подразделе 6.2 справки с учетом сумм таких кредитов.

6. Недостатки при заполнении раздела «Сведения о ценных бумагах»

При заполнении раздела 5 не указываются сведения, в том числе у членов семьи, о владении ценными бумагами (акциями, долями) либо участия в коммерческих организациях, фондах, а также переданные в доверительное управление, ошибочно полагая, что данным действием прекращается их право владения.

Также типичным недостатком при заполнении данного раздела является неотражение сведений о принадлежащих супруге (супругу) лица, представившего справку, акциях или ином участии в коммерческих организациях в тех случаях, когда организация фактически не осуществляет финансово-хозяйственную деятельность либо находится в стадии ликвидации. Необходимо учитывать, что до исключения коммерческой организации из Реестра ФНС России такие сведения подлежат обязательному указанию в подразделе 5.1 «Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах».

7. Недостатки при заполнении раздела «Сведения об обязательствах имущественного характера»

При заполнении раздела 6 зачастую не указываются сведения об объектах недвижимого имущества, находящихся в пользовании в результате фактического предоставления (регистрация по месту проживания, договор аренды, и т.д.); об имеющихся на отчетную дату обязательствах имущественного характера застройщика по договору долевого участия (при этом не имеет значения, оформлялся ли кредитный договор с банком или кредитной организацией для оплаты по указанному договору).

В подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» при указании сведений о взятом в кредитной организации финансовом обязательстве (кредите) неверно указываются сведения о второй стороне обязательства. Нередко в справках не указывается кредитор, которым является банк или иная кредитная организация (физическое лицо).

8. Недостатки при заполнении раздела «Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки»

При заполнении раздела 7 ошибочно указываются сведения об имуществе, отчужденном по договору купли-продажи (возмездная сделка), в то время как следует указывать сведения об имуществе, отчужденном в результате безвозмездной сделки (дарение, завещание, утилизация имущества).

Анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является одной из основных обязанностей подразделений и должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений и является действенной мерой, способствующей контролю за деятельностью государственных (муниципальных) служащих, должностных лиц подведомственных им учреждений (предприятий), направленной на выявление и предотвращение коррупционных правонарушений.

Обзор подготовлен в связи с началом декларационного периода.

Освещая указанную информацию обращаю внимание, что за представление недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предусмотрены меры ответственности вплоть до увольнения в связи с утратой доверия.

Указанную информацию прошу разместить на сайте ГОРУНО, на сайтах подведомственных ему организаций.

О размещении информации проинформировать прокуратуру города до 14.02.2020.

Заместитель прокурора города



С.В. Чиков